



*Samenwerken aan het
Transformatieplan*

Het bos op 1

Transformatie Oosterduinen

Gerben Rouwenhorst
Rina Tuinstra
Vitale Vakantieparken Drenthe



Ideeën plan van aanpak

Waar staan we nu – wat is de opgave

Van streefbeeld naar transformatieplan

De gemeenteraad van Noordenveld heeft op 31 januari 2024 het streefbeeld vastgesteld. Het streefbeeld geeft op hoofdlijnen de visie waar we voor de toekomst van de Oosterduinen naar toe gaan werken.

Het is een richtinggevend beeld met kaders en uitgangspunten voor verdere uitwerking.

Nu gaan we het transformatieplan maken.

Hierin werken we op alle thema's uit hoe we zaken concreet willen invullen. Daarna leggen we dit als afspraak vast in het omgevingsplan en op individueel niveau in de omgevingsvergunning.



Op welke wijze nemen we de volgende stap?

Samenwerken met belanghebbenden

Participatie vinden we in Noordenveld belangrijk. Participatie biedt kansen om tegemoet te komen aan de belangen en wensen van inwoners. Kansen om samen tot een oplossing te komen. Daarnaast zorgt participatie voor betere besluiten. De diverse belangen worden beter in kaart gebracht. Het kan mogelijk zelfs leiden tot meer draagvlak.

Maar ... we kunnen niet met ruim 400 mensen een plan maken. Daarom kiezen we er voor om het transformatieplan te maken met een deel van de eigenaren en enkele andere belanghebbenden. In deze groep moeten de meeste (en meest voorkomende) belangen vertegenwoordigd zijn. Uiteindelijk beslist de gemeenteraad. De gemeenteraad staat voor het belang van de gehele samenleving en weegt het belang van de direct betrokkenen af tegen het overstijgende belang van de samenleving.

Op welke wijze nemen we de volgende stap?

Participatie gaat om samenwerking

Participatie is niet hetzelfde als draagvlak. Bij het ophalen van meningen zal altijd een afweging gemaakt moeten worden. Samen werken aan een plan kan alleen binnen bepaalde kaders (wet- regelgeving, beleid, vakdeskundigheid). Uiteindelijk is het de bedoeling dat, zelfs als niet iedereen het eens is met het resultaat, er wel een keuze wordt gemaakt en dat duidelijk wordt hoe we tot het resultaat zijn gekomen.

Participatie gaat per definitie om samenwerking tussen verschillende partijen met verschillende visies en belangen. Een geslaagd participatietraject vraagt daarom om een bepaalde houding, van alle partijen. Voorop staat het belang van luisteren: naar elkaar, maar vooral als het gaat om de inhoud en argumenten. Het is daarom belangrijk om goed door te vragen. Het is belangrijk om onderwerpen van verschillende kanten te bekijken. Uiteindelijk streeft de gemeente altijd het algemeen belang na. Dat wil zeggen dat de gemeente probeert om dat te doen wat 'over het geheel' het beste is. Het algemeen belang komt soms niet overeen met je persoonlijke belang.

De diverse betrokkenen en belanghebbenden

Eigenaren

De ruim 400 eigenaren hebben verschillende wijzen van gebruik. Voor het transformatieplan onderscheiden we de volgende groepen gebruikers:

1. Eigenaren/recreanten (tweede huisje)
2. Eigenaren/bewoners
3. Eigenaren/verhuurders (recreatief en bewoning)
4. Huurders/bewoners

De huurders/bewoners zijn geen eigenaar en hebben een andere rol dan eigenaren. Afhankelijk van de omvang van de groep willen we hen wel een rol geven in het vervolg.

Een deel van de eigenaren heeft een verdere verfijning aangebracht van bijvoorbeeld categorie 3. Gezien de verwachte omvang van deze deelcategorieën kiezen we ervoor de omschrijving groter te houden.



De diverse betrokkenen en belanghebbenden

Andere betrokkenen

Voor het uitwerken van het transformatieplan zijn ook andere partijen belanghebbenden. Zij (niet-eigenaren) hebben eigendom in het gebied of 'zijn ergens van'.

Dit kan zijn voor het geheel of voor enkele thema's:

1. Gemeente in rol als toezichthouder diverse wet- en regelgeving
2. Boermarke (wegen)
3. Provincie
4. Hulpdiensten
5. Omwonenden
6. Natuurmonumenten
7. Dorpsbelangenvereniging Norg



Rollen in samenwerking

Welke inbreng en welke rol?

Gezien het belang van het woon- en leefgebied Oosterduinen voor de eigenaren stellen we een rol van **coproduceren** voor. Binnen de kaders van wet- en regelgeving en gemeentebestuur, telt de stem van de eigenaren even zwaar als van de gemeentelijke organisatie (ambtelijk). Ambtenaren brengen vakkennis in. Het aangeboden voorstel is een co-creatie van gemeente en een samen te stellen werkgroep met eigenaren/belanghebbenden (zie hierna).

Het uiteindelijke besluit over transformatie neemt de gemeenteraad.

Coproduceren

Participanten werken mee aan het ontwikkelen van beleidsalternatieven. Samen met medewerkers van de gemeente creëren zij een plan, ontwerp of product dat aan het college of de raad voorgelegd kan worden.

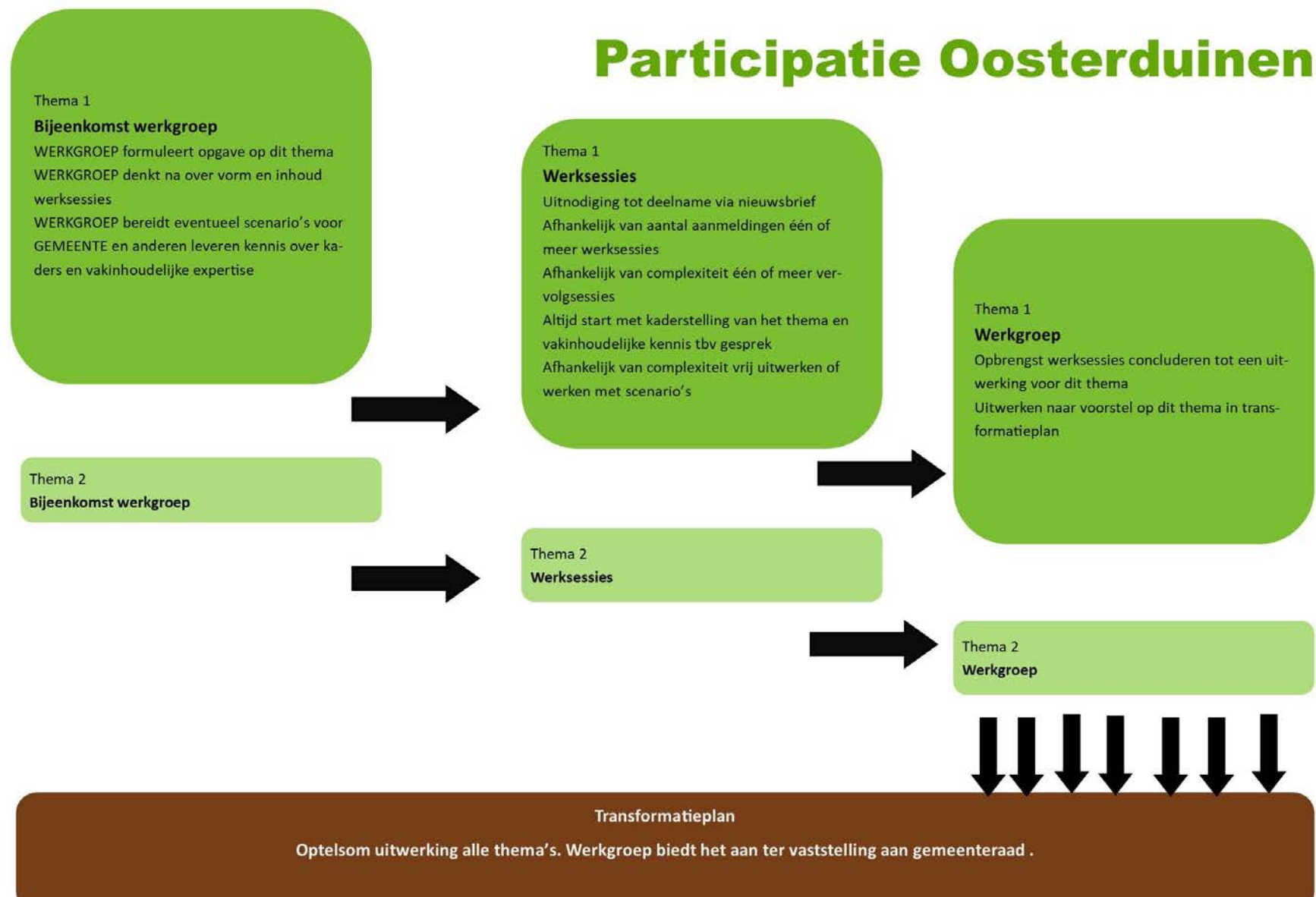
Samenwerken in een werkgroep

1. Er wordt een werkgroep samengesteld. De werkgroep heeft een vaste samenstelling tijdens het hele traject.
2. De werkgroep stelt vast welke thema's moeten worden uitgewerkt voor het transformatieplan.
3. De werkgroep bereidt elk thema voor:
 - welke kaders vanuit wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid zijn er
 - welke kaders vanuit het streefbeeld zijn er
 - wat adviseren experts? Vanuit de gemeente en misschien ook andere.
4. Voor elk thema worden daarna werksessies georganiseerd.
5. Iedereen in de Oosterduinen die mee wil werken (co-productie) kan zich opgeven voor een werksessie. Dit kan per thema. De samenstelling van de werksessies kan dus elke keer anders zijn.

Samenwerken in een werkgroep

6. Elke werksessie begint met een op telossen vraagstuk. Daarna wordt er informatie gegeven over kaders. En de experts/inhoudsdeskundigen komen aan het woord. Dan gaan de mensen die zich hebben opgegeven aan het werk. Aan het eind van de werksessie ligt er een 'product' een uitwerking van het vraagstuk; dit is input voor het transformatieplan.
7. Als er veel belangstelling is of het vraagstuk is complex, kan het zijn dat er meerdere werksessies nodig zijn.
8. Na de werksessie bespreekt de werkgroep de opbrengst. Op basis hiervan wordt op dit thema de tekst voor het transformatieplan gemaakt.
9. Daarna wordt het volgende thema opgepakt en de aanpak herhaalt zich.

In schema



De werkgroep

Samenstelling

Het voorstel is een werkgroep samen te stellen van 16 vaste leden met een verdeling naar rato van de ingeschatte verdeling van omvang van de verschillende belangen, ongeveer

X leden	8 plekken naar rato te verdelen – de verhouding wordt nog uitgezocht	Xx % eigenaren/recreanten (tweede huisje) (x leden)
X leden		Xx % eigenaren/bewoners (x leden)
X leden		Xx % eigenaren/verhuurders (recreatief en bewoning) (x leden)
1 lid		10 % huurders/bewoners (1 lid)
2 leden		gemeente (wisselende leden afh van vakdiscipline)
1 lid		Taskforce Drenthe (in de rol van adviseur)
Voorzitter/aansturing		projectleider Oosterduinen

De werkgroep

Samenstelling

Ondersteuning met projectmedewerker gemeente Noordenveld.
Ondersteuning met een communicatieadviseur gemeente Noordenveld.

De overige (externe) belanghebbenden worden per thema betrokken in het ontwikkeltraject maar maken geen deel uit van de vaste werkgroep.

Er is bewust niet gekozen voor een oneven aantal leden. Er komt geen stemming. Het is de bedoeling samen tot een standpunt te komen namens iedereen, waarbij de werkgroep alle belangen betreft en tot de beste oplossing komt. Mochten de verschillen te groot zijn om dit op te lossen, dan wordt het punt met de standpunten voorgelegd aan de gemeenteraad.

Wat doet de werkgroep?

Opdracht en rol werkgroep

- de procesbegeleiding van het uitwerken van het streefbeeld tot een transformatieplan
- het ophalen van deskundig advies
- het begeleiden van deelsessies op de nog te bepalen thema's die moeten worden uitgewerkt
- het informeren van de overige belanghebbenden
- het samenstellen van een advies/voorstel aan de gemeenteraad.



Wat doen de deelnemers in de werksessie?

Opdracht en rol deelnemers

- zich laten informeren over het vraagstuk
- kennis nemen van de kaders
- luisteren naar de vak-experts
- meewerken aan de uitwerking van het thema via de voorgestelde werkvormen
- open staan voor alle belangen
- duidelijk en feitelijk inbrengen eigen belang, idee, mening



In schema



Participatie Oosterduinen



Deelnemen aan de werkgroep

Werving en eerste aanpak

Stap 1 – vermoedelijk half-eind april

Starten met een werving voor leden van de werkgroep. Iedereen die tot de vier doelgroepen behoort kan zich aanmelden. Het gaat om deelname als persoon, niet namens een belangengroep. We vragen een korte motivatie om bij een grote aanmelding een selectie te kunnen maken. Bij grote over-aanmelding bepaalt loting de deelnemers.

Stap 2

Per doelgroep vindt een eerste gesprek plaats. In dit verkennen we het gezamenlijk belang, wat deze doelgroep persé gerealiseerd wil zien (halen) en wat deze doelgroep wil realiseren voor de andere doelgroepen (brengen). Verder bepalen we per doelgroep welke thema's terug moeten komen in het transformatieplan.

Start van de werkgroep

Werving en eerste aanpak

Stap 3

Daarna organiseren we een eerste werkgroep-bijeenkomst. Hierin bespreken we de gezamenlijke ambitie, het gezamenlijke doel voor het transformatieplan en de transformatie. En bespreken we de opbrengst van stap 2: wat willen de doelgroepen afzonderlijk in ieder geval realiseren en wat willen ze bijdragen aan het belang van de andere doelgroepen.

Ook maken we afspraken over de principes van het samenwerken in deze werkgroep: we respecteren deelbelangen, luisteren naar elkaar en we realiseren ons dat participatie niet betekent dat je in alles je zin krijgt of persé draagvlak moet hebben voor alle uitkomsten.

Verder staan we stil bij de aangedragen thema's en bepalen we de themalist, maken een taakverdeling in de werkgroep en een voorlopige/globale planning.

En daarna: kunnen we aan de slag met het eerste thema!

Participatieplan en transformatieplan

Rol van het college

Het college stelt het participatieplan vast. De gemeenteraad ontvangt het participatieplan ter kennisname.

Rol van de gemeenteraad

De gemeenteraad stelt het transformatieplan vast. Want het transformatieplan is de basis voor de transformatie en de juridische uitwerking binnen de kaders van de Omgevingswet. De voorwaarden voor een woonvergunning worden bepaald en moeten worden vastgelegd.

Einde