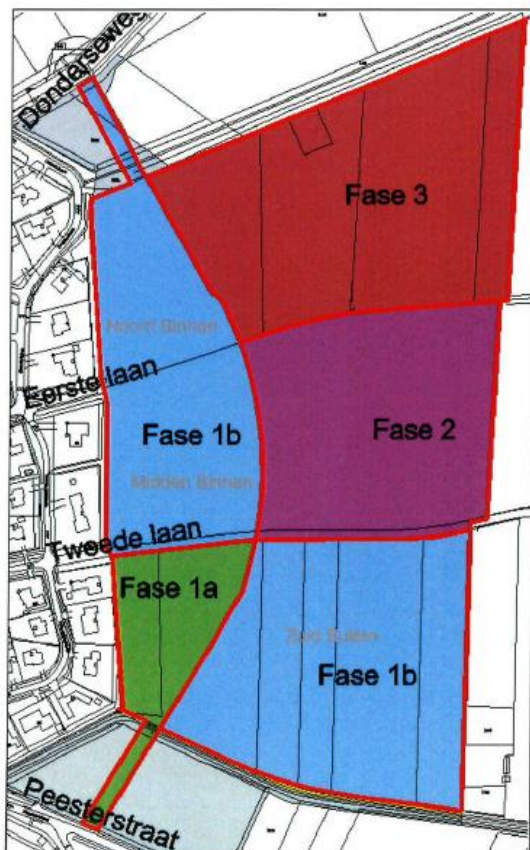


MEMO

Datum	4 mei 2020
Van	Erik Mosterman
Aan	College van burgemeester en wethouders
Betreft	Vormvrije mer-beoordeling bestemmingsplan verbrede reikwijdte Oosterveld fase 2 en 3
Status	Besluitvorming
Zaaknummer	329444

Aanleiding

Ten oosten van het dorp Norg wordt de nieuwe woonwijk Oosterveld gerealiseerd. Oosterveld is opgedeeld in 3 fasen, zie figuur 1. Fase 1 wordt momenteel ontwikkeld. De basis daarvoor is het bestemmingsplan Oosterveld uit 2005, het uitwerkingsplan Oosterveld Norg uit 2018 en het bestemmingsplan Aanpassen bouwvlakken Oosterveld Norg uit 2019 (dit bestemmingsplan past de bouw mogelijkheden van enkele bouwvlakken ten westen van de Oosterveldweg in geringe maten aan).



Figuur 1. Oosterveld opgedeeld in 3 fasen

Voor fase 2 en 3 geldt nog een uit te werken woonbestemming op basis van het bestemmingsplan Oosterveld uit 2005. Fase 2 en 3 worden planologisch geregeld met een bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet. Hierbij wordt geoefend met de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt. Het plangebied van het bestemmingsplan verbrede reikwijdte is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Ligging plangebied bestemmingsplan verbrede reikwijdte

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen (bijlage C en D bij het Besluit m.e.r.). Worden deze drempelwaarden overschreden, dan is een plan of project mer-plichtig.

Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Dit bestemmingsplan verbrede reikwijdte heeft betrekking op een stedelijk ontwikkelingsproject. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Ten aanzien van woningen ligt de drempelwaarde op een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen. Dit bestemmingsplan maakt slechts 131 woningen mogelijk. Voor de afweging of het plan merplichtig is, moet echter het gehele plangebied Oosterveld worden beschouwd, gezien de onlosmakelijke samenhang. In het gehele plangebied van het Oosterveld gaat het om maximaal 225 woningen. De ontwikkeling is daarmee niet rechtstreeks planmer-, projectmer of mer-beoordelingsplichtig.

Op 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan, ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft, mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een "vormvrije" mer-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om vooruitlopend op de onderzoeklast die bij het bestemmingsplan verbrede reikwijdte hoort, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen én procedureel doorlopen van een mer-procedure. Op basis van de relatieve omvang van het plan en de ligging van de planlocatie kunnen uitspraken worden gedaan over het project in relatie tot de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. Op basis van ervaringen met soortgelijke projecten en een korte omgevingstoets zijn de kenmerken van het potentiële effect beschreven.

Bij deze vormvrije mer-beoordeling wordt naast het bestemmingsplan het gehele plangebied Oosterveld in beschouwing genomen. In de toelichting op het bestemmingsplan vindt een volledige toetsing aan de individuele milieu- en omgevingsaspecten plaats. Hieruit blijkt dat voor geen van de milieu- en omgevingsaspecten significante nadelige milieugevolgen zijn te verwachten.

Beoordeling

Deze vormvrije mer-beoordeling richt zich niet alleen op het nu voorliggende bestemmingsplan verbrede reikwijdte, maar op het gehele plangebied Oosterveld. Voor de beoordeling of voor een plan een mer-procedure moet worden doorlopen is het noodzakelijk om plannen die met elkaar samenhangen in zijn geheel te beschouwen. In dit geval is en wordt het plangebied Oosterveld via meerdere deelplannen uitgewerkt. Deze deel-uitwerkingen (bestemmingsplannen en uitwerkingsplan) hebben een directe samenhang en moeten in het kader van deze vormvrije mer-beoordeling als één geheel worden beschouwd.

Kenmerken van het project

Het plan omvat de bouw van woningen direct ten oosten van de bestaande bebouwde structuur van Norg. Beleidsmatig, zowel op gemeentelijk als op provinciaal niveau, wordt het plangebied al aangemerkt als stedelijk gebied. Samenhangend met de woningen worden wegen voor de ontsluiting van de wijk gerealiseerd.

Het gehele Oosterveld krijgt een oppervlakte van circa 15 hectare, waarvan het bestemmingsplan ruim 7 hectare inneemt. Het totale bebouwde gebied van Norg beslaat circa 280 hectare. De omvang van het Oosterveld is daarmee beperkt.

Ten aanzien van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen gaat het om het reguliere gebruik door woningen, zoals water en bepaalde bouwmaterialen. Anders dan afvalwater en bouwafval is er geen

sprake van productie van afvalstoffen. De wijk veroorzaakt geen verontreiniging en hinder en er is geen bovengemiddeld risico op ongevallen.

Er zijn geen projecten in de omgeving waarmee cumulatie optreedt.

Gezien het voorgaande vormen de kenmerken van het project geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.

Plaats van het project

Het plangebied ligt niet in een gevoelig natuurgebied, zoals een Natura 2000-gebied. Rondom het gebied zijn wel gronden aanwezig die behoren tot het NNN (noord- en oostzijde) en het Drents Natuurnetwerk (zuidzijde). De ontwikkeling heeft echter geen invloed op de natuur binnen het deze gebieden.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Norgerholt. Dit gebied ligt op circa 1.300 meter ten zuidwesten van de wijk Oosterveld. Er is op deze afstand geen sprake van verstoring, vermesting of verzuring, areaalverlies, versnippering en verandering van de waterhuishouding in de Natura 2000 als gevolg van het plan Oosterveld.

Verder ligt het plangebied op een es. Essen zijn in algemene zin aan te merken als waardevolle cultuurlandschappen. Het gaat in dit specifieke geval echter niet om een waardevolle es. In het plangebied zijn veel kenmerken van een es, zoals houtwallen, niet meer aanwezig. Daarom stuit de ligging op de es niet op grote bezwaren vanuit landschappelijke en/of cultuurhistorisch oogpunt, temeer omdat er compensatie plaatsvindt van landschapswaarden in de omgeving (zie onder kopje "Kenmerken potentiële effecten").

Gezien het voorgaande vormt de plaats van het project geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.

Kenmerken potentiële effecten

Een woningbouwlocatie heeft geen belangrijke uitstraling van milieueffecten naar de omgeving. Te verwachten effecten hangen samen met de verkeersgeneratie, verkeersaantrekkende werking, mogelijke veranderingen in de waterhuishouding (toename verharding), bouwen op de es en archeologie.

Het Oosterveld zal nieuwe verkeersstromen aantrekken. Echter op de totale schaal van het dorp en de omgeving is dit gering. Het Oosterveld ligt tussen 2 belangrijke regionale ontsluitingswegen, waardoor er een goede ontsluiting ontstaat.

De toename van de verharding wordt gecompenseerd door de aanleg van wadi's. Het water wordt in eerste instantie opgevangen in wadi's in de wijk zelf. Als deze vol zijn storten ze over naar een grotere wadi ten zuiden van de wijk. Een deel van het Oosterveld, watert rechtstreeks af op de wadi ten zuiden van de wijk. Aangezien water ter plaatse van het plangebied infiltreert, blijft er sprake van een tamelijk natuurlijke infiltratie van het hemelwater in de ondergrond. Hemelwaterstromen worden dus niet afgewenteld op de omgeving. Hierdoor vindt er geen verandering van de regionale grond- en oppervlaktewaterhuishouding plaats. Ook heeft het plan geen vernattings- of verdrogingseffecten op de natuur (NNN of Natura 2000).

Om landschappelijke en cultuurhistorische waarden te behouden is in 2007 het Compensatieplan Oosterveld vastgesteld. Dit compensatieplan stelt maatregelen voor op de es Oosterveld zelf, maar ook op de es Oosteresch en aan de Eenerstraat. Per saldo worden de es Oosteresch en de Eenerstraat daardoor versterkt. Verder schrijft het compensatieplan maatregelen voor waardoor de wijk zorgvuldig op de es wordt ingepast.

Per saldo is, mede gelet de voorwaarden uit het compensatieplan, geen sprake van een verslechtering van het cultuurhistorisch landschap. Daarnaast zijn in alle bestemmingsplannen en het uitwerkingsplan de historische wegen, paden en boomwallen voorzien van een beschermende regeling. In deze plannen zijn verder regelingen opgenomen die de aanleg van groene randen faciliteert.

Ten aanzien van archeologie zijn in de periode 1998 tot en met 2003 in totaal drie archeologische onderzoeken uitgevoerd. De conclusie van deze onderzoeken was dat er zich in het plangebied geen archeologische resten bevinden die bewaard zouden moeten blijven. Op basis hiervan is het plangebied vrijgegeven voor archeologie. Omdat deze onderzoeken niet geheel zouden voldoen aan de nu geldende eisen heeft de provincie Drenthe de gemeente Noordenveld gevraagd opnieuw archeologisch onderzoek uit te voeren in de vorm van proefsleuvenonderzoek.

Dit onderzoek is inmiddels volledig afgerond. Er zijn geen te behouden archeologische vondsten gedaan. Op basis van het onderzoek is het Oosterveld inmiddels vrij gegeven. Gezien de afwezigheid van te behouden archeologische resten kan worden gesteld dat het plan geen verslechtering oplevert voor het archeologische bodemarchief.

Bij de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in het bestemmingsplan is nader ingegaan op de effecten van de ontwikkeling op het milieu en op de omgeving (milieu- en omgevingsaspecten). Voor geen van deze aspecten geldt dat er significante nadelige milieugevolgen zijn te verwachten¹.

Gezien het voorgaande vormt de plaats van het project geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.

Conclusie

Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan op voorhand worden geconcludeerd dat er hiermee geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde zijn die het doorlopen van een mer-procedure rechtvaardigen.

Om die reden wordt geadviseerd om voor het nu voorliggende bestemmingsplan geen mer-procedure te doorlopen oftewel geen milieueffectrapportage op te stellen.

¹ Voor een volledig inzicht van deze milieu- en omgevingsaspecten wordt verwezen naar de toelichting op het bestemmingsplan.